

壹、前言

民主政治有賴公民的參與才能夠維持，換句話說，一定數量民眾的參與是民主政治得以成功運作的重要元素之一，這是由於民眾的參與賦予了政府治理的合法性，維持政治體系的穩定性。所謂的政治參與，簡而言之，是民眾一種自發性的行為，以直接或間接的方式，將自己的需求、關心的事務和意見反映至政府部門。政治參與有可能是企圖影響政府人事的組成，也可能是影響政府政策制定的一種行為（Kaase & Marsh, 1979, p. 42; Verba & Nie, 1972, p. 2）。因此，一國民眾參與政治的類型和踴躍程度也將影響到一國政治運作順暢與否。

但近年來學者在許多後工業社會普遍發現，民眾有愈來愈少使用慣常性的參與管道來表意的跡象，這些現象包括呈現下跌趨勢的投票率、逐漸興起的反政黨情緒（anti-party sentiment）及政治信任感的降低等（Dalton, 2004, p. 3, 2008, p. 37; Norris, 2011, p. 220）。一般咸認為這樣的現象將使得公民與國家的連結減弱，無助於民主政治運作。

而促使一個人參與的原因諸多，大致可區分成個人社會人口學背景，以及心理層次因素。前者包括性別、年齡、教育程度、社會經濟地位等；後者包括政治信任感、政治功效意識、政黨認同和公民意識（civic consciousness）等，前述這些面向與公民素養的培養相關。尤其近年來有關臺灣民主政治品質的討論，許多論述認為時下公民素養不足，民主價值尚未涵化於日常生活實踐。再加上民主政治的實踐，需要公民本身體悟己身的權利和義務，從政治實踐中，又可進一步培養公民素質，公民素養與政治實踐兩者呈現相互牽引作用的情形。

臺灣民眾在投票參與情況方面，雖未有大幅度低落的現象，¹ 然而對於國家機關的信任度，包括政黨和立法院等重要政治行動者的信任度都不高，政治信任感與個人對民主運作的滿意度相關（林瓊珠，2013），如此也將可能影響公民與國家之間的關係。在國內，關於公民意識與政治參與之間的研究討論，囿於近年才逐漸有較多的調查資料可以取得，相關發現討論仍處在初步階段，再者也較少研究從公民意識角度來探討對政治參與的關係，同時針對政治參與的探討多數也聚焦於選舉參與，並無大量有系統性研究擴及至其他參與類型的討論。

¹ 根據中選會選舉資料統計，歷年總統選舉投票率約在 74%～86% 之間，立法委員選舉投票率約在 58%～74% 之間。然就立法委員選舉，排除 2012 年因和總統選舉合併舉辦，投票率高達 74% 以上，歷年的投票率呈現逐步下滑的趨勢，2008 年的立法委員選舉投票率從歷年 65% 以上跌至 58%，2016 年立委選舉和總統選舉一起舉行，投票率不及 2012 年水準，約為 66%。

本文初步以「臺灣的公民意識：理論與實踐」研究計畫的調查資料，² 試圖初步檢證公民意識與政治參與之間的關係。再者，公民意識的養成與政治社會化過程相關，個人所處的社會結構、經歷的政治事件會影響其政治態度和價值觀的形成，不同年齡團體的民眾可能形塑出不同的公民意識。尤其我們看到自 2013 年開始，由公民主動發起的各式公民運動，諸如白衫軍運動或太陽花運動，透過網路媒介的串連組織，年輕人積極參與。不過，既有相關文獻則指出，年輕人的參與較年長者比例是較低的（Theiss-Morse & Hibbing, 2005, p. 38），年輕人對政治較為冷漠，然我們看到近期臺灣社會則是另一景象，是否做為新興民主國家的臺灣政治脈絡下，政治轉型變遷遽速，年輕人相較於其他年齡團體較具有理想性，如此也進而牽引起參與的模式多元，參與較多的非選舉性活動，而較少參與選舉性的活動？這是本文想要回答的問題之一。換言之，公民意識與政治實踐之間的關係為何？公民意識是否在促進政治實踐上，因參與型式不同而有不同的影響力？不同年齡團體是否呈現相異的政治實踐模式？

本文的寫作安排如下：首先，簡要討論政治參與的概念，以及公民意識與政治參與的關係；其次，說明本文據以分析的調查資料和變數處理；第三部分則進行實證分析討論；最後總結本文的初步發現和相關討論。

貳、公民意識與政治參與

一、政治參與

政治參與是瞭解群眾政治很重要的面向，透過參與大眾將其要求、聲音和抉擇表達出來，提供我們評估民主表現的重要指標（Conway, 1991）；再者，參與的質與量也將影響民主政治的品質，也提供檢視公民與國家關係的重要管道之一。

參與的類型，並不僅限於投票，³ 也有不同的參與方式，例如說服他人去投票、參與競選活動、捐錢給候選人（或政黨）、替政黨工作、直接與政府官員接觸、參與社區活動、各種形式的抗議行動、網路活動的參與（包括上網站瀏

² 計畫說明可參見中央研究院人文社會科學研究中心政治思想研究專題中心（http://www.rchss.sinica.edu.tw/politics/page1/super_pages.php?ID=Polite01）。

³ 對大部分的民眾來說，「投票」是表達政治偏好和抉擇，一種最簡單、尋常，也是最常做的參與方式；同時，相較於其他類型的選舉參與方式，投票也是成本最低的一種參與形式。